



Sykehuset i Vestfold
postog.dokumentsenteret@siv.no

Deres ref: 18/00425

Vår ref: 18/945-2

Vår dato: 8 mars 2018

Innspill til Utviklingsplan for Sykehuset i Vestfold HF

1. Innledning

NAV Vestfold viser til mottatt utkast til utviklingsplan for Sykehuset i Vestfold HF. I tillegg til å gi innspill til de forhold sykehuset spesielt ønsker å få belyst i utkastet til utviklingsplan, benytter NAV Vestfold anledningen til å se planen i relasjon til samarbeidet med Sykehuset i Vestfold.

Våre innspill følger slik:

- Kort beskrivelse av NAVs prioriteringer
- Beskrivelse av samarbeidsmuligheter og forpliktelser mellom Sykehuset i Vestfold og NAV Vestfold
- Spørsmål og problemstillinger sykehuset er særlig opptatt av å få synspunkter på

2. NAVs prioriteringer

De langsiktige og overordnede føringene for NAV er flere i arbeid, bedre brukermøter og økt kompetanse. Etatens innsats skal bidra til at flere kommer i/beholder arbeid, gjennom blant annet økt arbeidsinkludering og integrering av utsatte grupper, og at andelen mottakere av helse relaterte ytelser reduseres.

For mottakere av stønader skal etaten bidra til målrettede og effektive stønadsløp med sikte på økt overgang til arbeid og økt arbeidstilknytning. Brukere som har behov for bistand fra NAV for å skaffe eller beholde arbeid sikres tidlig avklaring og oppfølging, og bistanden tilpasses den enkeltes ressurser og behov.

NAV VESTFOLD //

Postadresse: Postboks 2280 // 3103 TØNSBERG

Besøksadresse: Anton Jenssens gt. 11, Bygg A // 3125 Tønsberg
Tel: 22 82 20 00 // Faks: 33 51 20 71

www.nav.no // NAV.vestfold@nav.no

Innsatsen overfor brukere under 30 år, langtidsledige og innvandrere fra land utenfor EØS skal styrkes. Disse gruppene, samt personer med nedsatt arbeidsevne, skal prioriteres ved oppfølging og bruk av arbeidsrettede tiltak. Ungdom under 30 år skal gis en særskilt prioritering.

Med bakgrunn i regelverksendringen på AAP og at det fra 1. januar skal være smalere inngang til ordningen, vil NAV påse at man i større grad ser etter brukers muligheter både yrkesmessig og geografisk. Det skal være et «strammere stønadsløp», og NAV vil i større grad motivere til mer arbeidsrettet aktivitet/arbeid i kombinasjon med medisinsk behandling. Dette innebærer i tillegg at det alltid skal vurderes om bruker har en restarbeidsevne som vedkommende ikke benytter.

3. Samarbeidmuligheter og forpliktelser mellom Sykehuset i Vestfold og NAV Vestfold

Det foreligger flere forpliktelser og muligheter i samarbeidet mellom NAV og Sykehuset i Vestfold, som NAV Vestfold ser frem til å videreutvikle sammen med sykehuset.

Arbeid og helse - et tettere samvirke

Et sentralt utgangspunkt for samarbeidet mellom NAV Vestfold og Sykehuset i Vestfold er strategidokumentet Arbeid og Helse - et tettere samvirke, som ble avgitt til direktoratens respektive departement 1. mars 2016. Strategien anfører:

Det skal utvikles tilnærminger, samarbeidsmåter og tiltak som

- *legger til grunn at man oftest kan arbeide på tross av helseutfordringer*
- *tydelig peker mot arbeid og deltagelse, og ikke ensidig fokuserer på diagnostisering og sykdom*
- *retter seg inn mot de store og felles pasient/brukergruppene med psykiske helseproblemer, muskel/skjelettproblemer eller sammensatte utfordringer*
- *bidrar til koordinert innsats for å inkludere grupper av unge, innvandrere og eldre som står utenfor arbeidslivet*
- *sikrer langt større grad av samtidig og koordinert innsats i de medisinske og arbeidsrettede innsatsene*
- *styrker kommunikasjonslinjene og dialogen mellom arbeids- og helsetjenestene*

Samarbeidsavtalen mellom NAV fylkene, NAV Hjelpemidler og tilrettelegging og Helse Sør-Øst.

Samarbeidsavtalen mellom Helse Sør-Øst og NAV-fylkene som sogner til helseregionen

legger også til grunn at det skal etableres tiltak som kan bidra til et mer hensiktsmessig samarbeid mellom spesialisthelsetjenesten og NAV. Målsettingen med avtalen er at samarbeidet skal sikre brukerne gode og koordinerte tjenester. Det oppfordres også til å etablere lokale samarbeidsavtaler og handlingsplaner for arbeidet.

Partene forplikter seg i avtalen til å legge til rette for at langt flere får muligheten til å arbeide tross helseplager, at tjenester er koordinerte og utføres uten opphold og at brukermedvirkning ivaretas. Videre at det samarbeides om å utvikle kunnskapen om arbeid og helse hos brukere, helsepersonell og ansatte i NAV. Gjensidig kompetanseutveksling og informasjonstiltak om arbeid og helse skal også utvikles. Til slutt skal det samarbeides om felles prosjekter, utredninger, undersøkelser og satsinger på felles ansvarsområder.

I forhold til de felles forpliktelsene Sykehuset i Vestfold og NAV Vestfold har, er det etter vår oppfatning hensiktsmessig med en overordnet samarbeidsavtale, men mest kritisk og operativt avgjørende å etablere en felles handlingsplan for konkrete aktiviteter.

Brukere med psykiske helseproblemer og rusmiddelproblemer

Tiltak og metoder som er utviklet i forbindelse med handlingsplaner og prosjektsatsinger videreføres i 2018, som en del av det ordinære tjenestetilbudet i NAV og inngår i Arbeids- og velferdsdirektoratet og Helsedirektoratet sin felles Strategi for arbeid og helse. Dette gjelder spesielt

- Arbeidslivspakken «Sees i morgen!»
- Arbeidsgiverløs
- Senter for jobbmestring
- Individuell jobbstøtte (IPS)

Dette tjenestetilbudet skal bidra til å hindre utstøting og øke inkluderingen i arbeidslivet av personer med psykiske lidelser og rusmiddelproblemer og å forebygge frafall fra utdanning.

NAV har også forpliktelser i forhold til Partnerskap for inkludering, hvor det er etablert utvidet oppfølging i samarbeid med helsetjenestene etter to modeller:

- ***Jobbstøtte til brukere med angst og depresjon.*** NAV tilbyr jobbspesialister og helsetjenestene tilbyr kognitiv arbeidsrettet veiledning/behandling for brukere som har behov for begge tjenestene. Det skal i inneværende år tas initiativ for å etablere et systematisk samarbeid mellom NAV-kontor som har jobbspesialister i utvidet oppfølging og kommunens helsetjeneste der behandlingstilbudet Rask psykisk helsehjelp eller tilsvarende behandlingstilbud er etablert.

- **Individuell jobbstøtte (IPS) til brukere med moderate til alvorlige psykiske lidelser og eventuelle rusmiddelproblemer.** I samarbeid med helse- og rustjenesten i kommuner og spesialisthelsetjenesten skal NAV sikre allerede etablerte tverrsektorielle miljøer, og utvide IPS ytterligere gjennom omfordelte tiltaksmidler og tilskuddsordningen for IPS i Helsedirektoratet. Etter avvikling av prosjektet VIPS, som løp i perioden 2013 til 2016, har NAV Vestfold konsentrert utviklingen av et IPS-miljø til NAV Sandefjord, som samarbeider nært med Sandefjord kommune i dette arbeidet. NAVs ambisjon er å reetablere det gode samarbeidet med Sykehuset i Vestfold når det gjelder IPS, etter hvert som ressurser blir tilført IPS-miljø.

Styrke det forebyggende arbeidet (HelseIArbeid) - en fortsettelse og fornyelse av Ibedrift

I Mål- og Disponeringsbrev for 2018 har NAV Vestfold fått i oppdrag å bidra til videreføring av modellen Ibedrift, gjennom modellen HelseIArbeid. Dette skal gjøres i samarbeid med helsetjenesten, det vil si Sykehuset i Vestfold. NAV Vestfold har en forpliktelse knyttet til å utarbeide en plan for hvordan modellen skal videreføres under ny paraply «HelseIArbeid», og ser frem til å samarbeide med Sykehuset i Vestfold om dette.

Raskere tilbake

I forbindelse med omleggingen av Raskere tilbake i de regionale helseforetakene (RHF) skal det i 2018 videreføres og utvikles arbeidsrettede helsetilbud for personer med psykiske plager og muskel- og skjelettlidelser. NAV Vestfold er bedt om å ta initiativ til samarbeid med Sykehuset i Vestfold i tilknytning til disse tilbudene.

Oppsummert ønsker NAV å videreutvikle samarbeidet med Sykehuset i Vestfold, sett i relasjon til de foreliggende strategier, samarbeidsavtale og sykehusets utviklingsplan:

- HelseIArbeid
- Raskere tilbake
- IPS
- Kompetanseutveksling om arbeid og helse
- Felles informasjonstiltak om arbeid og helse
- Effektivitet og hensiktsmessighet i arbeidet med spesialisterklæringer

4. Vedrørende områder som SIV er særlig opptatt av få synspunkter på:

Spm 1: Overordnet

NAV Vestfold har konsentrert våre innspill og kommentarer til de områdene som er mest relevante i samspillet mellom Sykehuset i Vestfold og NAV, og har ingen generelle kommentarer utover dette. Det vises til det nedenstående.

Spm 2: Vedrørende endringsfaktorene/driverne for endring

NAV Vestfold er i all hovedsak enig i de beskrivelsene av endringsfaktorer som gis i kapittel 4 og 5.

Det tillegges at vi i denne sammenheng ikke uttaler oss om beskrivelsen av IA avtalen under pkt 4.4.6 da NAVs rolle omtales og ønskes vurdert.

NAV Vestfold tar heller ikke stilling til vurderingene knyttet til fremtidige ressursbehov og fordeling mellom spesialisthelsetjenesten og det kommunale helsetilbudet.

Spm 3: Særlige viktige endringsfaktorer:

En høyest mulig yrkesdeltagelse er en sentral forutsetning for å vedlikeholde og videreutvikle velferdsordningene. Videreutvikling av mulighetene til å være i arbeid på tross av helseplager er en sentral forutsetning i denne sammenheng. Det samme gjelder tilrettelegging for kompetanseutvikling gjennom arbeidslivet.

NAV Vestfold vil i denne sammenheng også vise til forskning knyttet til «Return To Work» og «Stay At Work» (RTW/SAW), som dokumenterer de positive effektene ved tilknytning til arbeidslivet.

Spm 4 og 5: Premisser beskrevet i punkt 6.3/særlige viktige premisser

Vi ønsker spesielt å understreke viktigheten av beskrivelsene under pkt 6.3.9 «Pasienter med kroniske og til dels uspesifikke helseplager, sammensatte lidelser og pasienter med behov for palliasjon». Vi deler vurderingen av behovet for å gå i retning av en funksjons- og mestringsorientert tilnærming. Slik det er beskrevet krever dette et arbeid med å utvikle mer integrerte helsetjenester, men også et tettere samarbeid med blant andre NAV. Det er korrekt at mange av pasientene med omfattende og sammensatte behov også har mye kontakt med NAVs tjenester.

Når det gjelder pkt 6.3.10 «Forebyggende arbeid» deler vi vurderingen av at spesialisthelsetjenesten må ha en større rolle i det forebyggende arbeidet. Vi viser i denne sammenheng også til samarbeidsavtalen mellom Helse Sør-Øst og NAV.

Utover det ovenstående har vi ingen spesielle kommentarer til de premissene som er beskrevet.

Spm 6 og 7: Beskrivelsene av perspektivene som er beskrevet i kapittel 7 og 9/Spesielle forutsetninger for å realisere perspektivene

I relasjon til kapittel 7 vil vi særlig understreke viktigheten av målbilde 2: «SiV arbeider etter helsefremmende prinsipper, og har bidratt til økt egenmestring hos befolkningen i Vestfold». Her understrekes behovet for at helsearbeidere har mer fokus og kompetanse på funksjon, og ikke bare på diagnose. Dette er NAV Vestfold enige i, og ser dette behovet som en sentral forutsetning i forhold til økt inkludering og deltagelse i arbeidslivet på tross av helseplager.

I relasjon til kapittel 9 deler NAV Vestfold vurderingen av behovet for å trekke pasienter og pårørende mer aktivt med i arbeidet med mestring og oppfølging av egen sykdom og å ta grep for å unngå overbehandling/ behandlinger som har liten eller ingen dokumentert effekt. Vi viser spesielt til beskrivelsene under pkt 9.5 «Bidra til å styrke pasientenes evne til egenmestring», og særlig beskrivelsene knyttet pasienter med plager knyttet til muskel og skjelett.

Spm 8: Tema/innsatsområder i et kortsiktig perspektiv

NAV Vestfold har ingen spesielle kommentarer til dette spørsmålet.

5. Avslutning

NAV Vestfold ser frem til et fortsatt konstruktivt samarbeid med Sykehuset i Vestfold.

Med vennlig hilsen

Tom Henry Olsen
Avdelingsdirektør
NAV Vestfold Arbeid og Helse